



**ФЕДЕРАЦІЯ
РОБОТОДАВЦІВ
УКРАЇНИ**

вул. Михайла Коцюбинського, 1, Київ, 01030, Україна, ЄДРПОУ 26255660

т.: +38 044 251 70 10, т./ф.: +38 044 251 70 62, e-mail: fru@fru.org.ua, www.fru.org.ua

№ 21-1- *161*
від "30" березня 2021 р.

**Президенту України
Зеленському В.О.**

Шановний Володимире Олександровичу!

Федерація роботодавців України – найбільш впливове об'єднання українського бізнесу, що представляє інтереси близько 8500 підприємств, які у сукупності генерують 70% ВВП України і дають роботу понад 5 млн людей, засвідчує Вам свою повагу та звертається щодо забезпечення балансу інтересів бізнесу і держави.

У Верховній Раді України зареєстровано доопрацьовану редакцію Закону України «Про державний екологічний контроль» № 3091 від 19.02.2021 р. Законопроект передбачає реформування сфери державного екологічного контролю шляхом створення нового контролюючого органу із значно більшими повноваженнями у цій сфері.

На наше переконання, проект Закону № 3091 потребує суттєвого доопрацювання оскільки має низку негативних положень, які сприятимуть посиленню тиску на бізнес, зростанню корупційних ризиків, зменшенню можливостей для захисту підприємствами своїх законних інтересів, порушенню балансу прав та обов'язків бізнесу і контролюючого органу з урахуванням наступного.

I. Законопроект виводить екологічний контроль з-під дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Проект не тільки передбачає деякі особливості та доповнення до загальних процедур, встановлених згаданим Законом про нагляд, але фактично встановлює повністю новий, відмінний від базових принципів та засад державного нагляду (контролю), механізм здійснення контролю у сфері екологічного контролю.

Положення проекту значною мірою спрощують процедуру проведення контрольних заходів при одночасному звуженні прав суб'єктів господарювання, на яких поширюється екологічний контроль, та нівелюванні діючих запобіжників,

що спрямовані на захист від імовірного зловживання своїми повноваженнями контролюючими органами, наприклад:

1. Значно розширено перелік підстав для проведення позапланових перевірок, за рахунок таких, які виходять за межі природоохоронної сфери, а також спрощено застосування підстав, які вже передбачені у базовому законі.

2. Проектом передбачено можливість проведення позапланових перевірок у вихідні, неробочі, святкові дні та/або у нічний час.

3. Проектом встановлено можливість проведення контрольних заходів без участі керівника суб'єкта господарювання чи уповноваженої ним особи.

Таким чином, зазначене відхилення від уніфікованих вимог створює дисбаланс інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання під час здійснення заходів державного екологічного контролю. Положення законопроекту надають органу державного екологічного контролю надто широкі повноваження щодо нагляду і контролю, що може стати інструментом тиску на суб'єктів господарювання.

II. Законопроектом паралельно з діючим у сфері екології інститутом адміністративної відповідальності встановлюється новий, нехарактерний для сфери екологічного контролю, вид відповідальності – господарсько-правова.

Так, Розділом III законопроекту передбачено, що до суб'єктів господарювання органами екологічного контролю (без застосування судового порядку) застосовуватимуться адміністративно-господарські санкції у вигляді штрафу. Розмір таких штрафів встановлений у діапазоні від 5 (30 000 грн) до 900 (5 400 000 грн) мінімальних заробітних плат у разі систематичного вчинення правопорушення. При цьому варто зауважити, що найбільший розмір штрафу накладається у разі недопущення органу екологічного контролю до перевірки.

III. Державній екологічній інспекції надаються повноваження значно ширші, аніж природоохоронний контроль.

Так, Державній екологічній інспекції надано повноваження у сферах щодо водного транспорту, надрокористування, та інші, що не входять до предмета її відання.

Законопроект позбавляє судновласника права надати забезпечення морської вимоги та уникнути затримання і подальшого арешту судна, що є порушенням міжнародних договорів України.

Контролюючі органи матимуть право зупиняти, оглядати, а також тимчасово вилучати будь-які транспортні засоби (в тому числі судна, кораблі), які можуть, на їхню думку, бути причетні до порушення природоохоронного законодавства.

IV. Положеннями законопроекту передбачено можливість залучення органів місцевого самоврядування до контрольних заходів у якості спостерігачів. Звертаємо увагу, функція забезпечення екологічного контролю на місцевому рівні не має належних та ефективних механізмів реалізації. Такі

положення будуть сприяти виникненню потенційного конфлікту інтересів між представниками місцевої влади та відповідними суб'єктами, що підлягають державному екологічному контролю. Залучення їх є недоцільним з огляду на їх можливу суб'єктивну упередженість стосовно окремих підприємств.

З огляду на вказане, Федерація роботодавців України вважає, що **проект Закону «Про державний екологічний контроль» № 3091 не може бути підтриманий у поточній редакції, потребує суттєвого доопрацювання з урахуванням пропозицій та зауважень бізнесу з метою недопущення створення нового органу з необмеженими повноваженнями та високими корупційними ризиками.**

З повагою

Генеральний директор



Руслан Іллічов