



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008 м. Київ вул. Грушевського, 5

тел: (044) 255-43-52 e-mail: kaplinsergii@gmail.com

№ 102/8491 від 20 грудня 2018 р.

**Прем'єр-міністру України  
ГРОЙСМАНУ В.Б.**

*Про звільнення Мосійчука В.А.  
у зв'язку із неналежним виконанням  
посадових обов'язків Голови  
Державного агентства резерву України*

## ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

**Шановний Володимире Борисовичу!**

У відповідності до Постанови Кабінету Міністрів України від 04 березня 2015 р. № 83 державні підприємства і організації сфери управління Державного агентства резерву України внесені у Перелік об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави.

Звернутись до Вас змушує стурбованість тим, що у системі Держрезерву України упродовж 2015-2018 років склалася вкрай негативна ситуація із дотриманням законодавства. Наявні факти закладення до запасів державного резерву неякісного палива або палива, яке не відповідає потребам держави. Не проводиться робота по вчасному освіженню продовольчого зерна державного запасу. Це приводить до того, що зерно зберігається понад нормативні строки – вісім і більше років. У результаті такої злочинної недбалості зерно втрачає свою якість і перетворюється на фуражний непотріб. Всупереч вимогам Закону у грудні 2017 року, тобто наприкінці маркетингового року, без дозволу Уряду Голова Держрезерву самовільно здійснив реалізацію недоторканого запасу зерна державного резерву. Законом передбачено, що відпуск зерна може відбуватися тільки за умови попереднього закладення до державного резерву необхідної кількості зерна. Упродовж 2018 року державні

запаси зерна так і не були поповнені. Таким чином, запаси зерна державного резерву становлять 5% від затвердженого Урядом рівня накопичення. У разі виникнення необхідності це дозволить забезпечити лише двохтижневий термін життєдіяльності держави, замість передбаченого двохмісячного терміну. Це підтверджується листом Мінекономрозвитку від 28.12.2017. Вих.№2715-01/48858-01. (Додається на 3-х арк.)

Знищений науково-технічний потенціал започаткованих наукових досліджень у сфері нанобіотехнологій у галузевому Державному науково-дослідному інституті «Ресурс», чим завдана непоправна шкода інноваційному розвитку галузі. Конституційні та соціально-економічні права працівників грубо порушуються. Такими діями Голови Держрезерву трудовим колективам нанесена значна шкода. Господарська діяльність окремих державних підприємств зернового напрямку, які є режимними об'єктами, уже зупинена, оскільки вони не отримують від Держрезерву кошти за виконані роботи по зберіганню державного зерна. На деяких із них тривалий час не виплачується заробітна плата і працівники масово звільняються з роботи. Окрім того, державні підприємства, не маючи обігових коштів, накопичують податкові борги. У результаті цього, за позовами ДФС суди виносять рішення на користь держави і Державна виконавча служба зупиняє господарську діяльність елеваторів, хлібних баз і комбінатів хлібопродуктів. Така схема упродовж останніх трьох років стала системною і наносить непоправну шкоду продовольчій безпеці країни. Допускаються порушення і невиконання відомчих інструкцій щодо охорони та пожежної безпеки режимних об'єктів, наявні ознаки дій, які спрямовані на підриг продовольчої, енергетичної та економічної безпеки держави та її обороноздатності.

21 лютого 2017 року Головою держрезерву був виданий наказ № 30 яким керівники підвідомчих підприємств (організацій) були зобов'язані надавати Голові держрезерву інформацію про заходи, які проводять правоохоронні органи по виявленню корупції або посадових злочинів. Цей наказ суперечить Законам України «Про запобігання корупції» та «Про оперативно-розшукову діяльність» і фактично протидіє зусиллям правоохоронних органів. Частина роботи у цьому напрямку здійснюється шляхом проведення негласних пошукових, розвідувальних та контррозвідувальних заходів, що здійснюються із застосуванням оперативних та оперативно-технічних засобів на підприємствах системи держрезерву, які є режимними об'єктами. Результатом цього стало велика кількість посадових злочинів, які зареєстровані правоохоронними органами і по ним розпочаті кримінальні провадження.

Яскравими прикладами підривної діяльності на шкоду держави є наступне:

1. Закладення до державного запасу на ДО «Комбінат «Рекорд» простроченого неякісного палива на суму 313 млн. грн.

За матеріалами правоохоронних органів Генеральною прокуратурою України 06.09.2016. внесено до ЄРДР за №4201600000002272 і розпочато досудове розслідування за ознаками кримінального правопорушення за ч.3

ст.15 та ч.5 ст. 191 КК України, яке здійснене службовими особами Державного агентства резерву України при спробі закладки некондиційного палива на ДО «Комбінат «Рекорд» (м. Житомир). Кваліфікація: Замах на злочин, передбачений ч.5.ст.191 КК України – Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем, дії вчинені в особливо великих розмірах або організованою групою. Ухвалою слідчого судді Печерського районного суду м. Києва від 19.10.2017 р. задоволено клопотання старшого слідчого четвертого слідчого відділу прокуратури м. Києва та накладено арешт на паливо.

2. Самовільне виключення із господарської діяльності п'яти майнових комплексів державних підприємств аграрного напрямку.

Пункт 2 статті 4 Закону України «Про державний матеріальний резерв» передбачає наступне: «Структура системи державного резерву і порядок управління державним резервом визначаються Кабінетом Міністрів України».

В порушення цієї вимоги цього Закону та задля того щоб приховати від Уряду свою провальну роботу Голова Держрезерву на свій власний розсуд без дозволу Мінекономрозвитку і Уряду відніс п'ять майнових комплексів державних підприємств до так званого розряду «неактивні підприємства» і практично упродовж 3-х років нічого не робив для відновлення на них господарської діяльності.

Із розділу сайту Держрезерву <https://rezerv.gov.ua/filii/agrarni-aktivi/> під назвою «Аграрні активи» та із порядку денного діяльності керівництва Агентства зникли такі підприємства :

**1. ДП «Хлібна база № 74».** Код:19283199 71716 Запорізька обл. Токмацький район м. Молочанськ вул. Вокзальна №125. Підприємство без охорони і покинуте напризволяще.

**2. ДП «Іваньківський цукровий завод».** Код: 32741501 0132, Черкаська обл., Маньківський район село Іваньки вул. Заводська № 1. Господарська діяльність не ведеться.

**3. ДП «Батьовський КХП»** Код: 00954165 90212 Закарпатська обл. Берегівський район смт. Батьово вул.Вапуга № 132. Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості. Підприємство покинуте напризволяще і майно розкрадається місцевими жителями. Господарська діяльність не ведеться.

**4. ДП «Новотроїцький елеватор»** Код: 00956543 75300 Херсонська обл. Новотроїцький район смт. Новотроїцьке вул. Безроднього №154. Податковий борг становить — 1 932 000 грн. Заборгованість по заробітній платі становить — 468 359.57 грн. У 2015-2016 роках підприємство «Новотроїцький елеватор» вело господарську діяльність. Завдяки злочинній недбалості підприємство покинуто напризволяще і 05.01.2017 р. порушено справу про банкрутство. На території підприємства з незрозумілих підстав знаходяться невідомими військові формування. Проти директора підприємства порушено кримінальне

провадження під час отримання неправомірної вигоди готівкою за здавання приміщень в оренду.

**5. ДП «Вознесенський КХП»** Код: 00955064 56525 Миколаївська обл. Вознесенський район село Мартинівське Виробництво борошна. Податковий борг становить — **392 000** грн. Господарська діяльність не ведеться.

На інших підприємствах зернового напрямку, які ще працюють, ситуація також напружена. В тому числі:

**Державне підприємство «Хлібна база № 85»** (сmt. Барвінкове Харківська обл.). Наказом Голови держрезерву від 03 березня 2017 р. на хлібній базі було змінено директора. За цей період успішне підприємство практично доведено до межі банкрутства. За даними сайту Держпраці. <http://dsp.gov.ua/reiestr-19-11-2018/> станом на 19.11.2018. борг по зарплаті складає **391,3** тис. грн. Господарський суд Харківської області за позовом ДФС стягнув податковий борг **1 962 380** грн. і Державною виконавчою службою заблоковані банківські рахунки. За період з вересня 2018 року звільнились і виїхали на заробітки за кордон 25 працівників. Причиною такого становища є те, що Держрезерв не повернув підприємству борг за зберігання зерна державного резерву у розмірі 6 млн. грн.

**Державне підприємство «Хлібна база №77»** Код: 20947701 Одеська обл. Іванівський район сmt. Іванівка. Слідчим управлінням ГУ Національної поліції в Одеській області розпочато кримінальне провадження №12015168888888506 за ч.4.ст.191 КК України «Привласнення чи розтрата чужого майна у великих розмірах» у зв'язку із псуванням **7 142 800** тон пшениці державного резерву України, яке зберігалось на ДП «Хлібна база № 77». Сума збитків становить більше **35** млн. грн. Причина – відсутність у підприємства обігових коштів у зв'язку із невиконанням Головою держрезерву вимоги нормативно правових актів: «Порядок відшкодування підприємствам, установам та організаціям витрат, пов'язаних з відповідальним зберіганням матеріальних цінностей державного резерву», який затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2002 р. № 532. і п.3 ст.7 Закону України «Про державний матеріальний резерв» про фінансування витрат підприємств пов'язаних з обслуговуванням і зберіганням зерна державного резерву за рахунок коштів державного бюджету. Борг держрезерву за зберігання державного зерна становить **1,7** млн. грн. Податковий борг станом на 01.11.2018. становить **2 247 580** грн. За даними сайту Держпраці <http://dsp.gov.ua/reiestr-19-11-2018/> борг по зарплаті уже складає **1,2** млн. грн. Термін заборгованості із заробітної плати становить 8 місяців. Головне управління ДСНС України в Одеській області звернулось з позовом до Одеського окружного адміністративного суду про повне зупинення роботи ДП «Хлібна база №77» до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері пожежної, техногенної безпеки що можуть спричинити загрозу життю та здоров'ю людей, які наведені в акті перевірки №134 від 04.09.2018 року.

**Державне підприємство «Златодар»** м. Золотоноша Черкаської області Як вбачається із Ухвали Соснівського районного суду м. Черкас від 03.07.2018. (справа №712/7591/18 Провадження №1-кс/712/3443/18) Слідчим управлінням фінансових розслідувань ГУ ДФС у Черкаській області 01.06.2018. розпочато кримінальне провадження №32018250000000035 за ч.2 ст.212-1 КК України відносно службових осіб ДП «Златодар», які допустили умисне ухилення від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на суму **3 174,8** тис. грн.

Упродовж 2016-2018 років Голова Держрезерву не виконав декілька судових рішень про поновлення працівників на роботі, які набули законної сили. Унаслідок цього допущено нецільове використання бюджетних коштів на виплату компенсацій за час вимушеного прогулу на суму більше 1 млн. грн., що не передбачено паспортом бюджетної програми. У зв'язку із невиконанням судових рішень які набули законної сили за поданнями відділу примусового виконання рішень Департаменту державної виконавчої служби Міністерства юстиції України слідчим відділом Шевченківського УП ГУ НП в м. Києві було розпочато розслідування чотирьох кримінальних проваджень по факту вчинення кримінальних правопорушень за 382 КК України.

Кабінет Міністрів України своїм Розпорядженням від 03 жовтня 2018 р. № 695-р оголосив Голові Державного агентства резерву України Вадиму Мосійчуку догану.

За повідомленням офіційного сайту Прокуратури м. Києва від 04.10.2018 Голові держрезерву вручена підозра за ч.2 ст.367 Кримінального кодексу України (службова недбалість, яка завдала збитки державі – більше 6 млн. грн.). [https://kyiv.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&t=rec&id=237957&fp=40](https://kyiv.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&t=rec&id=237957&fp=40)

Це вкотре підтверджує те, що мої багаторазові депутатські звернення до Кабінету Міністрів України щодо численних фактів незадовільної роботи керівника цього відомства мали підстави і були об'єктивними.

До Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від працівників підприємств і організацій сфери управління Держрезерву України надходять численні звернення про порушення соціально-економічних прав найманих працівників, недотримання трудового законодавства і порушення їх конституційних прав. Найбільшу стурбованість викликають масові порушення кримінального законодавства України та законодавства про боротьбу з корупцією, які призвели до відкриття більше двадцяти кримінальних проваджень по фактам кримінальних правопорушень, які допустив особисто Голова Держрезерву і його підлеглі – керівники державних підприємств. З кожним місяцем кількість кримінальних проваджень по системі Держрезерву збільшується, а правоохоронні органи викривають все нові факти корупції і посадових злочинів. Все це свідчить про те, що за час керівництва Держрезервом Вадима Мосійчука з 2015 року Агентство поступово перетворюється в організоване

злочинне угруповання. Це ставить під загрозу повного розвалу систему державного матеріального резерву, підриває продовольчу і енергетичну безпеку держави, наносить непоправну шкоду її обороноздатності та породжує у суспільстві настрої невдоволення владою.

Громадськими активістами і ветеранами держрезерву підготовлено Довідку по кримінальні провадження по системі держрезерву України і обраховані збитки у розмірі понад 359 млн. грн. які нанесені державі упродовж 2015-2018 років станом на 01.12.2018 року. Ця Довідка відображає реальний стан справ у державному резерві і може бути врахована при розгляді даного питання. Додається на 16 арк.

На жаль, суд, який розглядав тільки один епізод щодо незаконного переміщення зерна, прийняв рішення відпустити підозрюваного під «особисте зобов'язання» і не відсторонив його від посади. Враховуючи те, що Мосійчук В.А. залишається працювати на своїй посаді, виникає ряд значних ризиків для майбутнього функціонування державного матеріального резерву.

Ще однією ознакою шкідливої діяльності є роззброєння і скорочення відомчої воєнізованої пожежної охорони підпорядкованих підприємств (організацій), які є режимними об'єктами. Про це повідомлялось у статті Линника В.О. від 11 жовтня 2018 року на інтернет-ресурсі ([https://m.censor.net.ua/blogs/3090839/sleduyuschimi\\_mogut\\_goret\\_i\\_vzryvatsya\\_sk\\_lady\\_gosrezerva](https://m.censor.net.ua/blogs/3090839/sleduyuschimi_mogut_goret_i_vzryvatsya_sk_lady_gosrezerva)). У сукупності вищенаведених фактів є підстави вважати, що йдеться про вчинення злочину, що межує з диверсією і державною зрадою.

Як визначає Науково-практичний коментар до ст.111 Кримінального кодексу України за загальною редакцією О.М.Джужі, А.В.Савченка, В.В.Чернея (стор.275-277) Київ Юрінком Інтер 2017. "Відмінність збройного конфлікту та воєнного стану з правової точки зору полягає також у тому, що збройний конфлікт фактично може мати місце ще до оголошення воєнного стану". Згідно науково-практичного коментаря до Кримінального кодексу України за загальною редакцією академіка Сташиса В.В. та академіка Тація В.Я. (Київ-2003) ст.111 КК України "Державна зрада" передбачає наступне: Перехід на бік ворога (окрім так званого фізичного переходу) може полягати і в наданні допомоги державі, з якою Україна перебуває в умовах збройного конфлікту. Перехід на бік ворога може полягати в наданні допомоги такій державі або її представникам на території України яка називається "так званий інтелектуальний перехід" (стор. 328-329) або ознакою проведення підривної діяльності проти інтересів України.

Таку ж ситуацію у державі ми і спостерігаємо у даний час. Непрямим підтвердженням цього є ганебна інформація, яка розміщена на сайті «Росрезерва», яка свідчить про те, що Мосійчук В.А. у 2015 році відразу після свого призначення на посаду Голови Держрезерву у розпал бойових дій на Сході України увійшов до складу органу під назвою «Консультативний совет глав госрезервов СНГ». Інформація про цей факт була розміщена у 2015 році і до цього часу є на сайті Росрезерва за інтернет-адресою [http://rosreserv.ru/Konsultativnij\\_sovet/Sostav\\_Konsultativnogo\\_soveta](http://rosreserv.ru/Konsultativnij_sovet/Sostav_Konsultativnogo_soveta).

Враховуючи те, що йдеться про національну безпеку держави, прошу вжити наступних заходів:

1. Надати доручення Рахунковій Палаті України провести перевірку стану державного матеріального резерву і визначити, чи відповідає рівень накопичення державних запасів відповідно до номенклатури державних запасів, яка затверджена Урядом.

2. Створити міжвідомчу комісію під головуванням Мінекономрозвитку за участю представників Державної аудиторської служби, Держпраці, Служби Безпеки України, Нацдержслужби, Міністерства Фінансів України, Державної Фіскальної Служби, Державного Казначейства України та Генеральної Прокуратури України із залученням Профспілки працівників системи держрезерву України. Комісія повинна провести оцінку діяльності Голови Держрезерву з точки зору дотримання інтересів національної безпеки держави у зв'язку із систематичним порушенням у Держрезерві упродовж 2015-2018 років Законів України «Про запобігання корупції», «Про державну службу», «Про державний матеріальний резерв України» «Про зерно та ринок зерна в Україні», Кодексу законів про працю України та інших нормативно-правових актів, що призвело до порушення такої великої кількості кримінальних проваджень та нанесення збитків державному бюджету України.

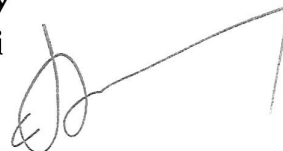
Вкотре наполягаю, що подальше перебування Мосійчука В.А на посаді Голови Держрезерву неприпустимо з огляду на нанесення його діями значних збитків державі та дії, які наносять шкоду національній безпеці держави. Саме тому Кабінет Міністрів України повинен негайно прийняти відповідне кадрове рішення.

Додатки:

1. Лист Мінекономрозвитку від 28.12.2017. Вих.№2715-01/48858-01 на 3-х арк.
2. Довідка про кримінальні провадження і збитки, які нанесені державному бюджету, державним підприємствам (організаціям) сфери управління Державного агентства резерву України за 2015-2018 роки станом на 01.12.2018 р.

**З повагою**

**Народний депутат України  
Перший заступник Голови Комітету ВРУ  
з питань соціальної політики, зайнятості  
та пенсійного забезпечення**



**С.М. Каплін**